

**XVII CURSO
INTERNACIONAL DE
CARRETERAS**

***INFRAESTRUCTURAS Y ECONOMÍA:
FINANCIACIÓN PRESUPUESTARIA***

DR. JUSTO BORRAJO

SEPTIEMBRE, 2003

FINANCIACIÓN PRESUPUESTARIA: CAPÍTULO 6 PRESUPUESTOS

- Leyes de Presupuestos anuales: Permiten techos inversores en el año y en los dos siguientes, con porcentajes del 80 y 60 por 100; que pueden elevarse por acuerdo del Consejo de Ministros.
- Modalidad de abono total del precio (Ley 13/1996 y RD 704/1997): Infraestructuras de carreteras, FFCC, hidráulicas, en la costa y medioambientales.
- Peaje en sombra: Decretos-Leyes específicos.

PROBLEMAS DE LA FINANCIACIÓN PRESUPUESTARIA

- **Restricciones impuestas por los criterios de convergencia económica adoptados en Maastricht, y exigencias del Pacto de Estabilidad y Empleo:**
 - Déficit cero —————> Reducción del ritmo de inversión
- **Siguen existiendo fuertes crecimientos de tráfico, sobre todo en determinados ejes, como consecuencia del proceso de globalización de la economía y del mercado interior de la U.E.**
- **La financiación puramente privada de infraestructuras de transporte es escasa.**
- **Por todo ello, se recurre a seguir construyendo con cargo a presupuestos futuros: Financiación presupuestaria diferida con participación privada.**

PROBLEMAS DE LA FINANCIACIÓN PRESUPUESTARIA

- **Libro Blanco de la U.E. Sobre “Política europea de transportes de cada al 2010: la hora de la verdad”**
 - **Una de las principales causas de los desequilibrios e ineficacias radica en que los usuarios del transporte no asumen la totalidad de los costes que generan sus actividades.**
 - **En la medida en que los precios no reflejan la totalidad de los costes sociales de los transportes, la demanda ha aumentado de forma artificial. Si se aplicaran las políticas de tarificación convenientes, estas ineficacias desaparecerían.**

CONTRATOS DE ABONO TOTAL DEL PRECIO

- LIMITACIONES :

- Importe superior a

4.000 Mptas (24 MEUR) en carreteras
3.000 “ (18 MEUR) en ffcc e hidráulicas
1.000 “ (6 MEUR) en costas y medioambiente
- El importe total no puede superar el 30 por 100 del presupuesto de cada año, salvo acuerdo del Consejo de Ministros.
- Hay que elaborar Programa justificando insuficiencia de recursos, interés público, rentabilidad económico-social y pliego de cláusulas administrativas particulares para cada obra.
- El pago se realiza a la recepción de la obra terminada, aunque podrá fraccionarse en un máximo de 10 años.

METODO ALEMAN

AÑO	2000	2001	2002	TOTAL
TOTAL	16.264,8	102.339,8	105.741,8	224.346,4

PEAJE EN SOMBRA

- El coste de inversión y los financieros se van abonando a partir de la puesta en servicio en función de los tráficos que utilicen realmente la infraestructura.
- Contabiliza como déficit, pero permite financiación pública diferida.
- Elimina los problemas de las prognosis de tráfico y el riesgo del contratista.
- Permite incluir tarifas en función de índices de calidad en la explotación.
- El horizonte de la concesión se establece cuando se ha obtenido un valor actualizado neto (VAN) fijado.

PEAJE EN SOMBRA INVERSION (1) (en millones/pts)

COMUNIDAD AUTÓNOMA	TRAMO	AÑO			
		1999	2000-2001-2002		2003-2009
MADRID	M-45. Tramo 1-De N-II a Eje O'Donell (14,3 km)		20.294		
	M-45. Tramo 2 – De eje O'Donell a N-IV (14,5 km)		22.887		
	M-45 Tramo 3 – De N-IV a N-V (8,3 km)		12.528		
	Ruta de los Pantanos (M-501) (21,8 km)		12.285		
MURCIA	Autovía del Noroeste (62,4 km)	40	5.500	7.462	--
NAVARRA	Pamplona-Logroño (85 km autovía)				55.000*
CASTILLA-LA MANCHA	Autovía de los Viñedos: Toledo-Tomelloso (130 km)	-	-		52.000
TOTAL	LONGITUD TOTAL (336,3 KM)	40	80.956		107.000

(1) Todos los datos son provisionales. * Anualidad 2003:7.857

CONTRATOS DE CONCESIÓN DE LA GESTIÓN DE AUTOVÍAS EN SERVICIO

- **Ley de acompañamiento de los presupuestos del año 2000**
 - **Autovías de primera generación**
 - **Primeros años (4 ó 5) acondicionamiento y mejora y luego conservación y explotación.**
 - **Financiación diferida, máximo 20 años, con cargo a presupuesto.**
 - **Hacienda se ha opuesto por déficit.**

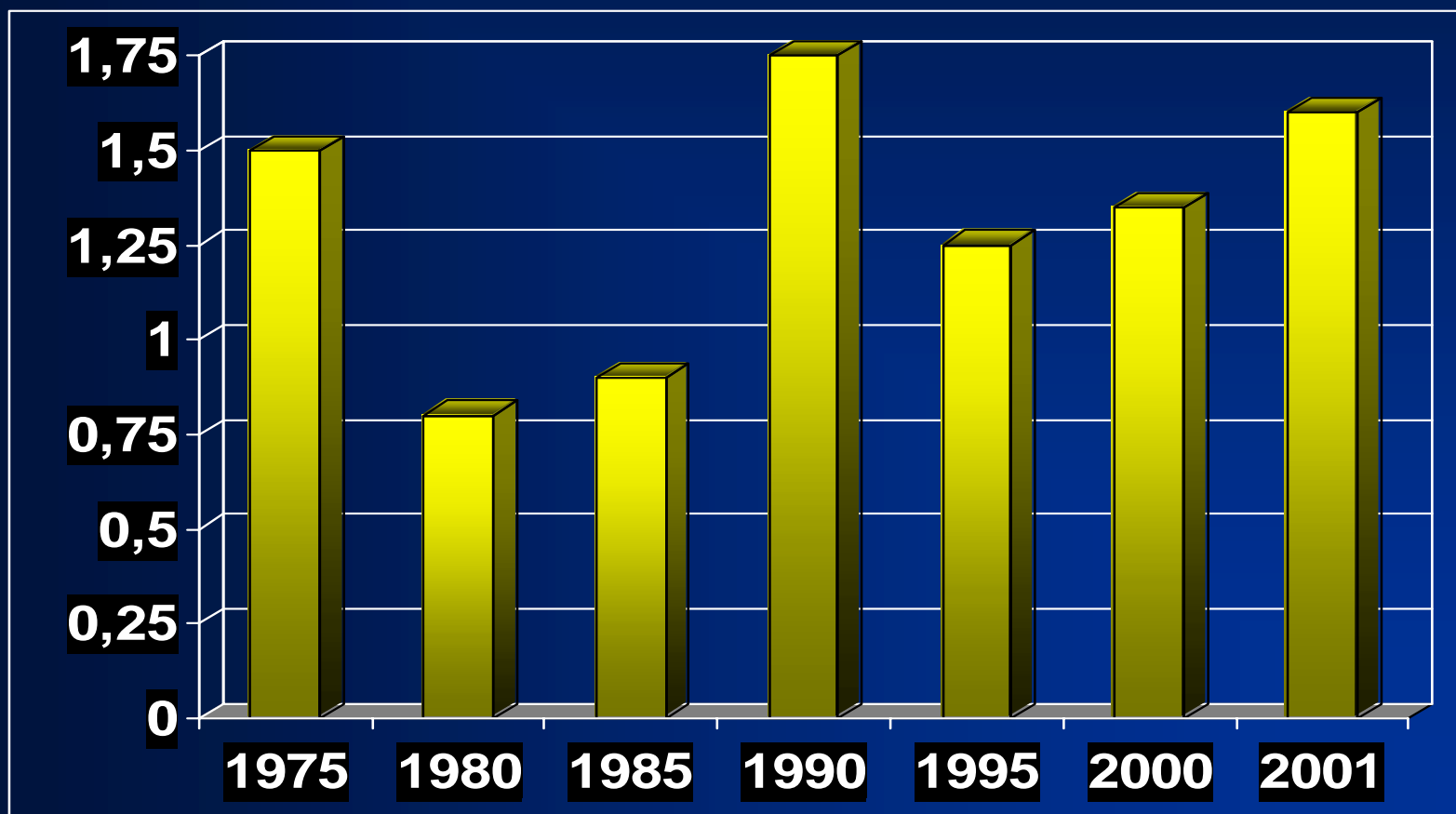
INFRAESTRUCTURAS Y ECONOMIA

INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE (MEUR)

	1990	1995	2000	2001
CARRETERAS	3.607,58	4.166,61	4.737,63	5.271,42 (50,7%)
FERROCARRILES	1.060,52	648,02	1.751,20	2.366,68 (22,8%)
PUERTOS	227,92	383,76	497,62	608,96 (5,8%)
AEROPUERTOS	-----	457,73	460,07	871,56 (8,4%)
TRANSP.TUBERIA	171,76	222,36	350,35	245,83 (2,4%)
METROPOLITANOS	30,95	101,61	627,58	1.027,79 (9,9%)
TOTAL	5.098,73	5.980,09	8.424,45	10.392,24

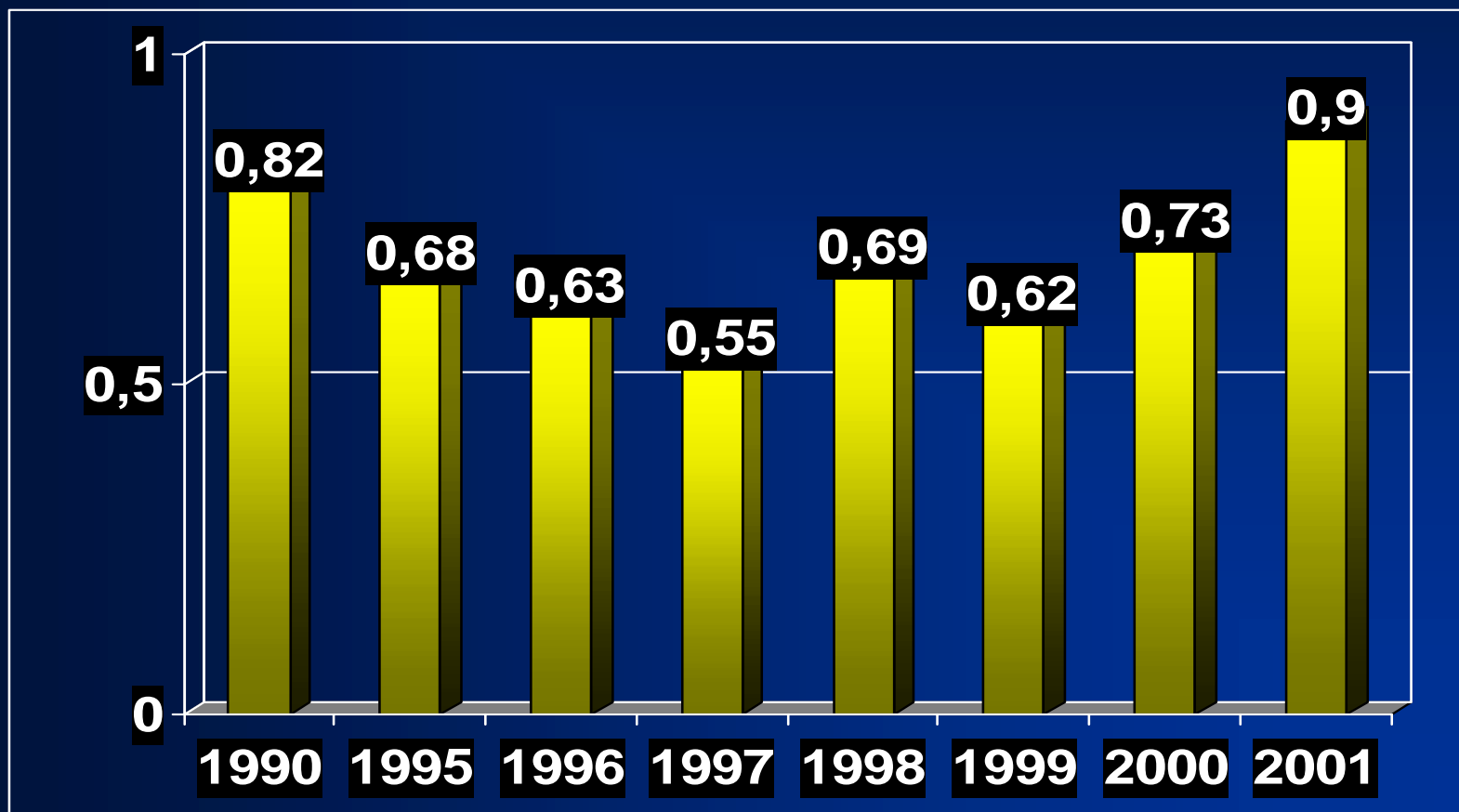
INFRAESTRUCTURAS Y ECONOMIA

INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE TERRESTRE EN RELACIÓN CON EL P.I.B. (%)



INFRAESTRUCTURAS Y ECONOMIA

INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE (Ministerio de Fomento)



INVERSIONES DEL MINISTERIO DE FOMENTO EN EL PLAN DE INFRAESTRUCTURAS 2000-2007 (HORIZONTE 2010)

CC.AA.	Carreteras Gran Capacidad (Mpts)	Ferrocarril (Mpts)		Puertos	Aeropuertos
		AVE	RESTO		
Andalucía	438.605	440.053	15.376	232.931	77.169
Aragón	472.965	346.497	60.000	-	8.526
Asturias	215.998	267.774	55.080	86.378	4.573
Baleares (Conv.)	57.650	-	-	41.789	101.489
Canarias (Conv.)	202.000	-	-	171.868	179.441
Cantabria	78.030	46.500	23.180	26.585	2.014
Castilla-la Mancha	296.266	655.467	-	-	-
Castilla y León	606.573	910.423	84.460	-	4.319
Cataluña	242.860	710.660	45.322	257.498	302.970
Ceuta	800	-	-	12.137	1.100
Com. Valenciana	212.701	338.384	82.050	131.990	34.063
Extremadura	174.061	94.455	-	-	94
Galicia	214.500	432.199	90.431	130.541	29.934
La Rioja	41.541	38.908	-	-	1.915
Madrid	357.980	289.811	50.000	-	624.299
Melilla	3.961	-	-	21.606	1.941
Murcia	112.413	222.490	4.936	59.838	955
Navarra	-	54.445	-	-	3.522
País Vasco	-	564.021	33.110	77.043	19.595
TOTAL	3.728.904	5.412.087	543.945	1.250.204	1.397.919

TOTAL GENERAL 12.333.059 (GRUPO FOMENTO 17,1 billones)

FP 13

INFRAESTRUCTURAS Y ECONOMÍA

- Inversiones previstas del Ministerio de Fomento en billones de pesetas:

	<u>2000/2004</u>	<u>2000/2006</u>	<u>2000/2010</u>
Autopistas y autovías	2,8	4,2	6,6
Ferrocarriles	2,4	3,6	6,8
Aeropuertos	1,1	1,2	1,9
Puertos	0,6	0,6	1,2
Otras	0,3	0,4	0,6
TOTAL	7,2	10,0	17,1

INFRAESTRUCTURAS Y ECONOMÍA

- Inversión media en infraestructuras en el período 2000-2006: 2,7 por 100 del P.I.B. Basándose en:
 - Crecimiento medio del PIB 2000-2003 : 3,3 por 100
 - Crecimiento medio del PIB 2004-2010 : 2,5 por 100
 - Deflactor del PIB 2000-2010 : 2,0 por 100
 - Equilibrio presupuestario en 2001
 - Crecimiento de la inversión 1,5 por 100 superior al PIB a partir de 2001

INFRAESTRUCTURAS Y ECONOMIA

INVERSIONES EN CARRETERAS (MEUR)

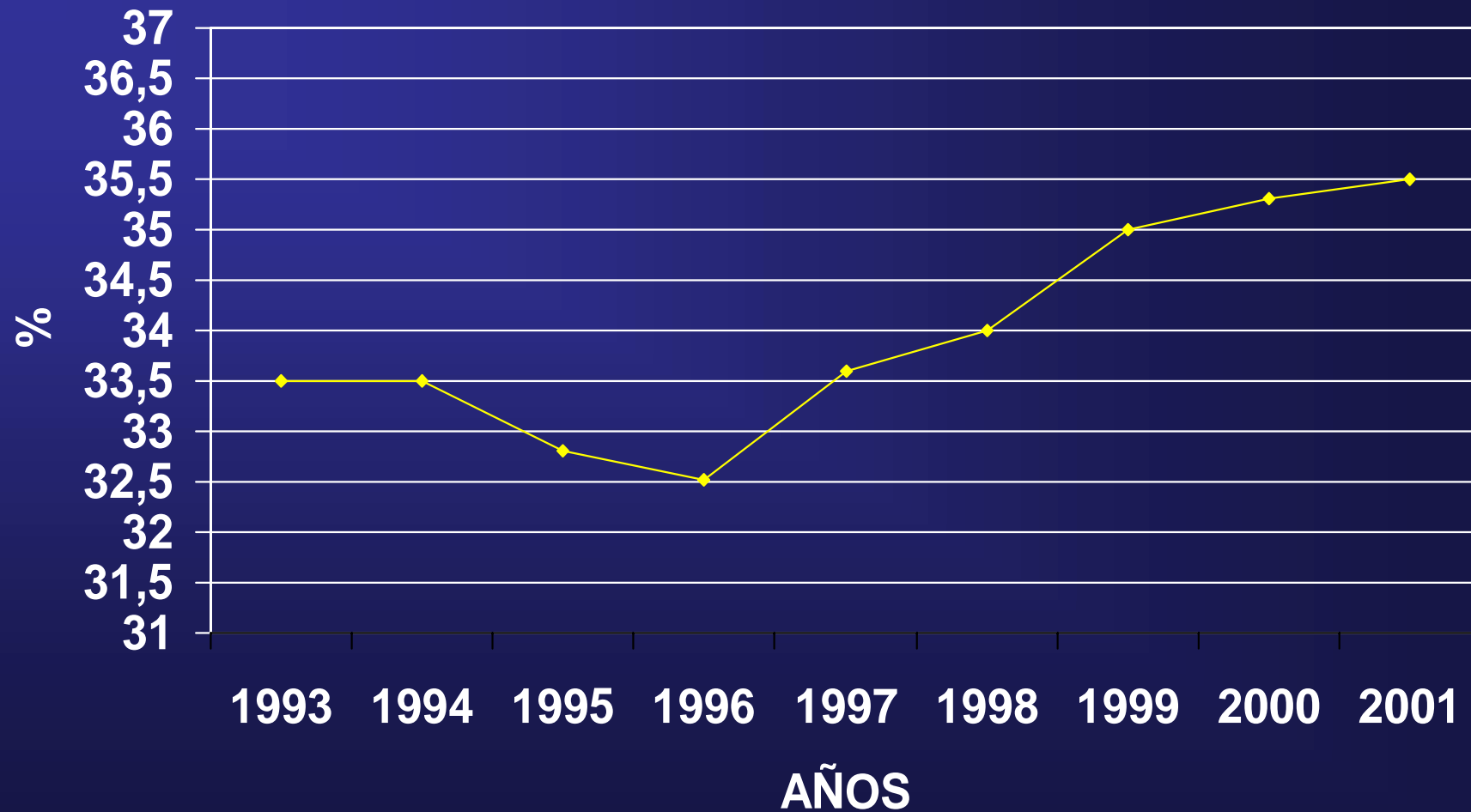
	<u>1900</u>	<u>1995</u>	<u>2000</u>	<u>2001</u>
D.G. Carreteras.....	1.952,09....	2.194,90....	2.277,87....	2.440,84
CC. Autónomas.....	1.355,03....	1.628,14....	1.818,71....	1.883,23
Diputaciones y Cabildos	210,46....	251,77....	378,84....	350,41
Autopistas de peaje.....	90,00....	91,81....	262,21....	596,95
TOTAL	3.607,58....	4.166,62....	4.737,63....	5.271,43

* Incluye conservación excepto en autopistas, que incluyen gastos financieros

INVERSIONES EN CARRETERAS EVOLUCIÓN PROBABLE



PRESIÓN FISCAL EN ESPAÑA: PORCENTAJE DEL PIB



FLUJOS DE VALOR EN EL TRANSPORTE POR CARRETERA: BALANCE FISCAL

Esfera Fiscal	Fabricación vehículos	Construcción Infraestructuras	Circulación vehículos	Mantenimiento Sistema	Eliminación Residuos	Global
Ingresos	- IVA -Tasas matric.	-Tasas uso infra.	- Impuestos Carburantes Lubricantes Circulación Sanciones	- Tasas tráfico	- Tasas ambientales	Fiscalidad Específica
Gastos	-Subvenciones industriales	-Inversión en viario	-Policia tráfico - Subven. transp	-Mantenimiento red -Personal -Seguro cambio -Asisten. Y pensiones accid. -Sist. Judicial	-Control Contaminación	- Gasto público en transporte

FLUJOS DE VALOR EN EL TRANSPORTE POR CARRETERA: BALANCE ECONÓMICO

Esfera Fiscal	Fabricación vehículos	Construcción Infraestructuras	Circulación vehículos	Mantenimiento Sistema	Eliminación Residuos	Global
Producción	- Industria del Automóvil	-Obras Públicas	- Servicios Transportes -Venta Carburantes - Autopistas de Peaje	-Mantenimiento red -Reparaciones -Seguros -Autoescuelas	- Recuperación chatarra	-Producción transporte
Consumo	-Utilidad económica de los bienes y servicios producidos en las distintas Fases					- Consumo transporte

FLUJOS DE VALOR EN EL TRANSPORTE POR CARRETERA: BALANCE SOCIAL

Esfera Fiscal	Fabricación vehículos	Construcción Infraestructuras	Circulación vehículos	Mantenimiento Sistema	Eliminación Residuos	Global
Beneficios Sociales	- Empleo Industrial	- Empleo Construcción	-Empleo transp. -Accesibilidad --Equidad social	- Empleo Servicios	- Empleo reciclaje	- Evaluación Beneficios
Costes Sociales	-Accidentes	-Accidentes -Segregación Territorio	-Accidentes -Congestión Urb. -Segregación Social	- Accidentes	-Accidentes	- Evaluación costes

FLUJOS DE VALOR EN EL TRANSPORTE POR CARRETERA: BALANCE AMBIENTAL

Esfera Fiscal	Fabricación vehículos	Construcción Infraestructuras	Circulación vehículos	Mantenimiento Sistema	Eliminación Residuos	Global
Afecciones	-Consumo materiales -Consumo energía -Emisiones	-C.materiales -C.energía -C.suelo -Emisiones -Afección paisaje	-C. energía -Emisiones -Ruido	-C.materiales -C. energía -Emisiones -Residuos líquidos	-C.energía -Emisiones -Vertederos	-Cuantificación impactos
Respuesta Ecológica	Degradación de las condiciones naturales en función de la superación de los límites ambientales					- Comparación con límites.