

- Conferencia Nacional de Evaluación
Ambiental

Dr. Justo Borrajo Sebastián.

D. G. de Carreteras.

Febrero de 2008.

Coordinación de la Evaluación con la Planificación.

Objetivos inicialmente prioritarios del ISA de un posible Plan Sectorial de Carreteras:

- Tener en cuenta las implicaciones ambientales en la toma de decisiones.
- Conocer los efectos ambientales de las actuaciones propuestas.

Coordinación de la Evaluación con la Planificación.

- Problemas en la Evaluación:
- - Los planes de carreteras tienen una gran inercia, por lo que es muy difícil establecer una alternativa cero que suponga solo conservar a partir del inicio del Plan, al haber actuaciones comprometidas en presupuestos para el año en curso y tres más.
- El escenario cero servirá de base de comparación, pero habrá que considerar un escenario intermedio posterior para poder influir en la decisión sobre actuaciones a incluir en el Plan.
- En estos momentos el 90 por 100 de las actuaciones del PEIT (horizonte 2020) tienen DIA. ¿Debería empezar el Plan Sectorial en 2021 para poder tener en cuenta las implicaciones ambientales en la toma de decisiones? Si no solamente podremos evaluar los efectos.

Coordinación de la Evaluación con la Planificación.

- El equipo redactor de los documentos técnicos del Plan Sectorial de Carreteras, incluido el ISA, por parte de la Administración ha sido el de la Subdirección de Planificación, con apoyo externo de consultoras para cada uno de los 9 estudios realizados. Se han realizado reuniones de coordinación cada 15 días.
- El ISA ha identificado las actuaciones con mayor impacto potencial para que se pudiese considerar en la toma de decisiones, aunque no se ha excluido ninguna por este criterio, a la espera de la posterior evaluación ambiental del estudio.

Información manejada en la elaboración del ISA.

- Espacios protegidos a nivel internacional: reservas de la biosfera y humedales de la lista Ramsar.
- Áreas de importancia para las aves (IBA) de la SEO.
- Espacios de la Red Natura 2000 y Hábitats de importancia comunitaria.
- Red de Parques Nacionales, Humedales del Inventario Nacional de Zonas Húmedas y Espacios Protegidos por las CCAA.
- Especies protegidas por las normativas nacional y europea y las que disponen de Planes de Recuperación.
- Paisaje. Elaborado a partir de "Atlas de los Paisajes de España".
- Usos del suelo del Corine Land Cover.
- Hidrología: grandes cuencas hidrográficas y principales masas de agua.
- Relieve (altitud y pendientes), a partir del Modelo Digital de Elevaciones de EROS Data Center.
- Directivas europeas sobre valores límite de contaminantes y techos nacionales de emisión. Programas Auto-Oil.
- Mapas de ruido y población afectada.
- Patrimonio histórico viario.

Información manejada en la elaboración del ISA.

- La información utilizada y la evaluación realizada han permitido conocer la contribución del Plan a los objetivos ambientales siguientes:
 - Afección a la Red Natura 2000.
 - Emisión de contaminantes a la atmósfera, en concreto de los gases de efecto invernadero.
 - Población afectada por niveles de ruido inadmisibles.
- No se han evaluado los efectos sobre la salud pública ni sobre los objetivos de la Directiva Marco del Agua.

Efectos de la Evaluación ambiental del Plan Sectorial de Carreteras.

- En la elaboración del ISA se han tenido en cuenta algunas de las alegaciones formuladas por las organizaciones ecologistas (alternativa cero, IBAS de la SEO, etc.) y órganos ambientales en la reunión mantenida sobre el Informe Preliminar de Evaluación Ambiental (IPEA).
- Cuando se produzca la información pública los interesados tendrán datos sobre los efectos del Plan Sectorial y podrán realizar sus alegaciones sobre las cuantificaciones realizadas, la influencia en la toma de decisiones y su grado de sostenibilidad.

Recursos Técnicos y Humanos puestos en juego.

- Desde la remisión al Órgano Ambiental del IPEA hasta la terminación técnica del ISA han transcurrido 17 meses, siendo el plazo de elaboración del ISA de 12 meses.
- El equipo de la D. G. de Carreteras dedicado a la elaboración del ISA ha sido de dos técnicos superiores (Dr. Ingeniero de Caminos y Licenciada en Ciencias Ambientales) y por parte de la Consultoría han participado dos técnicos superiores y tres medios, con el apoyo de los expertos informáticos y de secretaría.
- El coste del contrato de consultoría ha sido de 223.000 euros

Conclusiones

- El procedimiento de evaluación de planes y programas puede ser un buen instrumento para poner de manifiesto los efectos ambientales de un Plan Sectorial de Carreteras, pero es difícil que influya en la toma de decisiones sobre las actuaciones a incluir en él a corto y medio plazo.
- Para mostrar la influencia en las políticas públicas hay que mostrar con claridad qué decisiones han variado sobre lo programado o previsto (y publicado) por consideraciones ambientales.